



# **CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR**

**C. N. S. C.**

---

Str. Stavropoleos nr. 6, Sector 3, București, România, CP 030084, CIF 20329980  
Tel. +4 021 3104641 Fax. +4 021 3104642 [www.cnsc.ro](http://www.cnsc.ro)

## **RAPORT DE ACTIVITATE AL CONSILIULUI NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR (C.N.S.C.) PE ANUL 2009**

În contextul angajamentelor asumate de România în cadrul Capitolului 1 „Libera circulație a mărfurilor” din cadrul „Tratatului de aderare a României și Bulgariei la Uniunea Europeană” și a recomandărilor Comisiei Europene (C.E.), Romania a fost obligată să adopte anumite măsuri urgente pentru elaborarea și promovarea unei noi legislații în domeniul achizițiilor publice. Având în vedere necesitatea asigurării aplicării uniforme a normelor dreptului comunitar pe tot teritoriul Uniunii Europene (U.E.) prin adoptarea acquis-ului comunitar - implicit a Directivelor Europene, respectiv Dir. 89/665/CEE, Dir. 92/13/CEE, Dir. 2004/18/CEE și Dir. 2004/17/CEE - țara noastră a derulat o serie de activități pentru transpunerea acestuia în legislația internă.

Aceste demersuri s-au concretizat prin emiterea Ordonanței de Urgență a Guvernului (O.U.G.) nr. 34/19 aprilie **2006**, aprobată de Parlamentul României prin Legea nr. 337/2006.

În urma adoptării actului normativ menționat, s-a înființat CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR (C.N.S.C.) - organism independent cu activitate administrativ - jurisdicțională competent să soluționeze contestațiile formulate în cadrul procedurilor de achiziții publice care a dobândit personalitate juridică la data de 1 ianuarie **2007**.

Conform legislației, C.N.S.C. funcționează pe baza propriului Regulament de organizare și funcționare, în activitatea sa se supune numai legii, iar în exercitarea atribuțiilor sale Consiliul adoptă decizii.

În desfășurarea activității sale C.N.S.C. asigură aplicarea coerentă a legislației în vigoare, conform principiilor de drept: legalitate, celeritate, contradictorialitate și dreptul la apărare.

La înființare, C.N.S.C. a funcționat cu un număr de **21** de consilieri de soluționare a contestațiilor și un număr de **16** persoane cu statut de personal tehnico-administrativ. Ulterior, ținând cont de creșterea exponențială a numărului de contestații depuse la sediul C.N.S.C., Guvernul României a considerat oportună optimizarea activității instituției în conformitate cu cerințele și standardele europene, în sensul suplimentării numărului de posturi. Astfel, Executivul a emis două Hotărâri de Guvern (H.G. nr. 500/2007 - publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 371/ 31.05.2007, respectiv H.G. nr. 1.180/2007 - publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 686/09.10.2007) prin care schema de personal a C.N.S.C. a fost redimensionată, atât în sensul suplimentării numărului de personal tehnico-administrativ, cât și a numărului de consilieri de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice.

La ora actuală, C.N.S.C. are în schema de personal a instituției un număr de **33** de consilieri de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice (funcționari publici cu statut special) și **64** persoane cu statut de personal tehnico-administrativ (n.n. - din care **44** cu studii juridice).

Conform prevederilor art. 267 alin. 1 și 2 din O.U.G. nr. 34/2006, modificată și completată, contestațiile depuse la C.N.S.C. se soluționează de către un complet format din **3** (trei) membri ai Consiliului, dintre care unul are calitatea de președinte de complet. În cadrul fiecărui complet, cel puțin președintele acestuia trebuie să fie licențiat în drept. Trebuie subliniat că, pentru buna funcționare a instituției și pentru rezolvarea cu celeritate a contestațiilor depuse de către operatorii economici, pe lângă fiecare complet de soluționare a contestațiilor este repartizat și personal tehnico-administrativ (un consilier economic, un consilier juridic, un consilier tehnic și un expert).

În virtutea dispozițiilor art. 266 din O.U.G. nr. 34/2007 modificată și completată, C.N.S.C. este competent să soluționeze contestațiile formulate în cadrul procedurii de atribuire, înainte de încheierea contractului, prin complete specializate, constituite conform regulamentului de organizare și funcționare, cu excepția contestațiilor referitoare la procedurile de atribuire de lucrări aferente infrastructurii de transport de interes național (n.n. - în conformitate cu O.U.G. nr. 228/2008, care a modificat O.U.G. nr. 34/2006, acest gen de contestații se formulează în condițiile Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare).

Volumul activității desfășurate în cadrul C.N.S.C. se reflectă în principal prin numărul de contestații înregistrate și prin numărul de decizii emise. În ceea ce privește numărul de contestații formulate la

C.N.S.C., trebuie precizat că acestea au crescut an de an, în mod exponențial.

Pe parcursul anului **2009** a avut loc o majorare consistentă a numărului de contestații comparativ cu anul precedent, care a fost generată, în opinia noastră, de o serie de aspecte, precum:

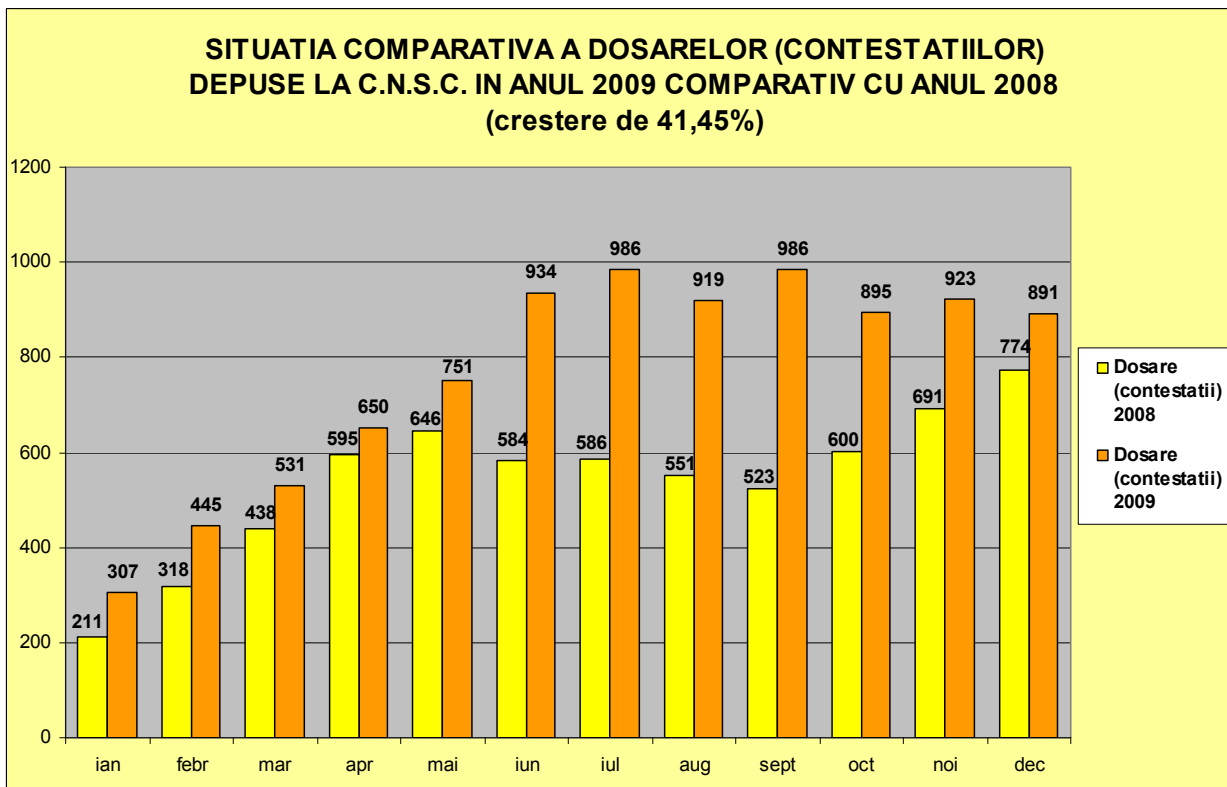
- pe fondul crizei economice, operatorii economici (atât din România, cât și din străinătate) au dovedit un interes deosebit pentru banul public, astfel că numărul participanților la procedurile de achiziții publice derulate de stat a crescut considerabil;
- majorarea, pe parcursul anului **2009**, a numărului de contracte cofinanțate din bugetul UE, precum și a valorii contractelor semnate;
- creșterea numărului procedurilor de achiziții publice derulate prin intermediul SEAP;
- opțiunea agenților economici de a investi C.N.S.C să soluționeze litigiile survenite ca urmare a derulării procedurilor de achiziții publice, ținând cont de credibilitatea de care se bucură instituția. Unul dintre elementele de forță ale instituției îl reprezintă specializarea multidisciplinară a membrilor care formează completele de soluționare a contestațiilor (jurist, economist, inginer). Mai mult, având în vedere faptul că depunerea contestației reprezintă o cale de atac facultativă și gratuită, a determinat tot mai mulți operatori economici de a investi C.N.S.C. cu soluționarea contestațiilor. Nu în ultimul rând, trebuie precizat faptul că termenele de soluționare a contestațiilor sunt semnificativ mai scurte comparativ cu cele dispuse de instanțele de contencios administrativ, Consiliul fiind din acest punct de vedere o instituție unică în peisajul administrativ-jurisdicțional.

Astfel, în intervalul 1 ianuarie – 31 decembrie 2009, numărul contestațiilor depuse la C.N.S.C. a atins cifra de **9.218**, ceea ce a însemnat o creștere cu **41,45%** față de anul precedent, când au fost depuse un număr de **6.517** dosare (contestații).

Defalcăt pe luni, numărul dosarelor (contestațiilor) depuse la C.N.S.C. pe parcursul anului **2009** a evoluat după cum urmează:

- **ianuarie** - **307** (+ **45,50%** comparativ cu perioada similară a anului precedent);
- **februarie** - **445** (+ **39,94%** comparativ cu perioada similară a anului precedent);
- **martie** - **531** (+ **21,23%** comparativ cu perioada similară a anului precedent);
- **aprilie** - **650** (+ **9,24%** comparativ cu perioada similară a anului precedent);
- **mai** - **751** (+ **16,25%** comparativ cu perioada similară a anului precedent);
- **iunie** - **934** (+ **59,93%** comparativ cu perioada similară a anului precedent);
- **iulie** - **986** (+ **68,26%** comparativ cu perioada similară a anului precedent);
- **august** - **919** (+ **66,79%** comparativ cu perioada similară a anului precedent);
- **septembrie** - **986** (+ **88,53%** comparativ cu perioada similară a anului precedent);
- **octombrie** - **895** (+ **49,17%** comparativ cu perioada similară a anului precedent);
- **noiembrie** - **923** (+ **33,57%** comparativ cu perioada similară a anului precedent);

■ **decembrie - 891 (+ 15,12% comparativ cu perioada similară a anului precedent).**



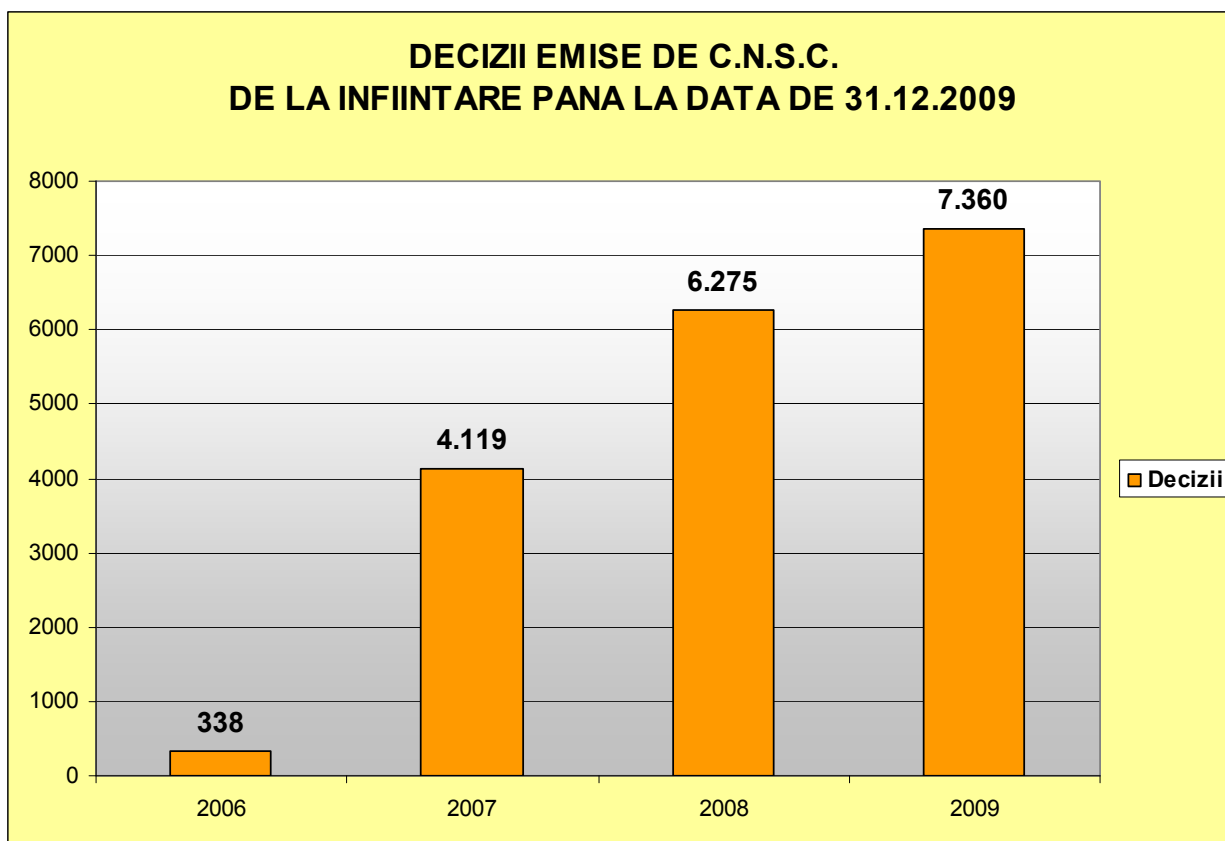
Dacă raportăm numărul de contestații formulate la numărul de complete de soluționare a contestațiilor (**11**) existente în cadrul C.N.S.C, rezultă că în anul **2009** fiecărui complet i-au revenit spre soluționare, în medie, circa **838** dosare (contestații), ceea ce a însemnat o „încărcătură” lunară de aproximativ **70** dosare/complet de soluționare a contestațiilor.

Per ansamblu, de la înființarea sa și până la data de **31** decembrie **2009**, la C.N.S.C. au fost înregistrate un număr de **21.384** dosare (contestații).

Deși numărul contestațiilor depuse la C.N.S.C. **pe parcursul anului 2009** a fost unul extrem de mare, totuși cele **11** complete de

soluționare a contestațiilor din cadrul Consiliului au reușit să emită 7.360 decizii.

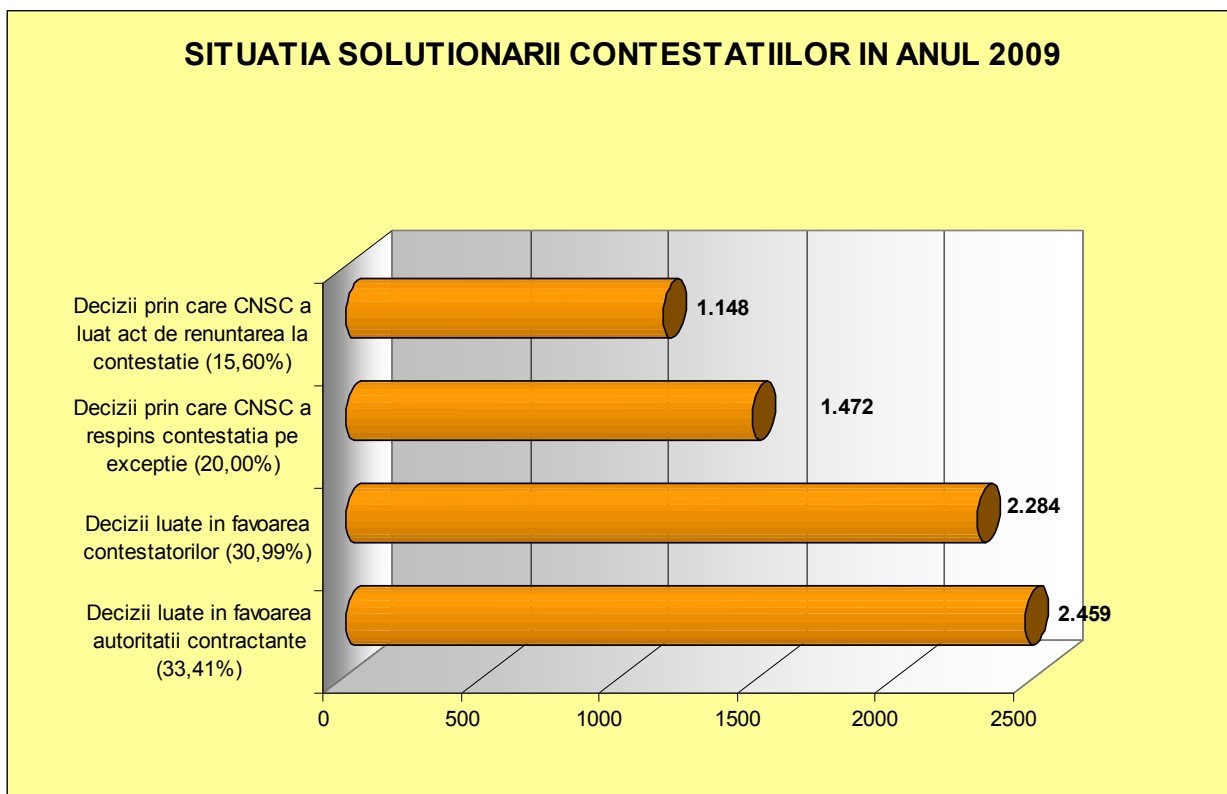
Dacă ne raportăm la intervalul **2006 – 2009**, statisticile oficiale arată că numărul total al deciziilor emise de C.N.S.C. a atins **18.092**.



Ca urmare a activității de soluționare a contestațiilor, din cele **7.360** de decizii emise de C.N.S.C. în anul **2009** se constată următoarele:

- **2.459** decizii au fost luate în favoarea autorității contractante (**33,41%**);
- **2.281** decizii au fost luate în favoarea contestatorilor (operatorilor economici) (**30,99%**);

- **1.472** decizii prin care C.N.S.C. a respins contestația pe excepții (tardive, fără obiect, inadmisibile, lipsite și rămase fără obiect, introduse de persoane fără interes, etc) (**20,00%**);
- **1.148** decizii au fost date ca urmare a luării la cunoștință de renunțarea la contestație de către contestatori (**15,60%**).



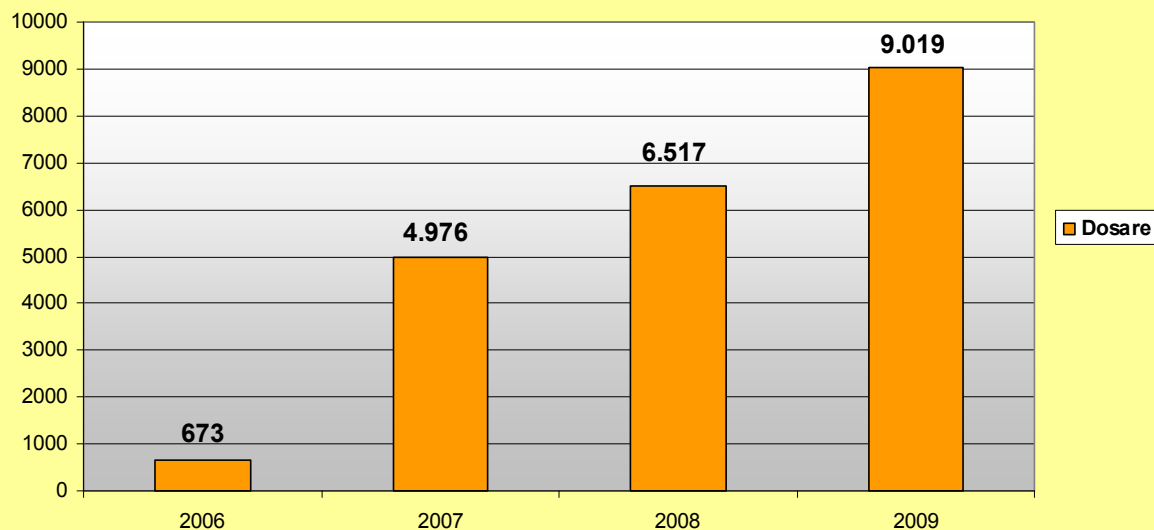
În conformitate cu art. 273, alin. 1 din O.U.G. nr. 34/2006, completată și modificată, toate contestațiile formulate în cadrul aceleiași proceduri de atribuire au fost conexate de către Consiliu pentru a se pronunța o soluție unitară.

Din acest motiv, emiterea în anul **2009** a celor **7.360** de decizii de către C.N.S.C. a însemnat soluționarea a **9.019** dosare.



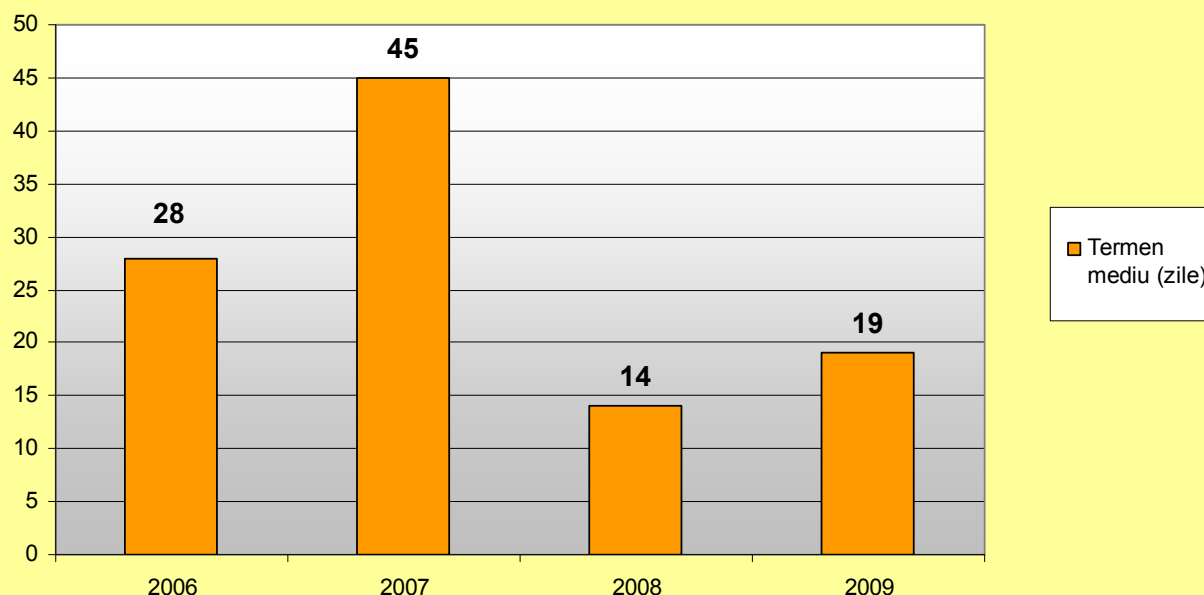
## DOSARE (CONTESTATII) SOLUTIONATE DE C.N.S.C. DE LA INFIINTARE PANA LA 31.12.2009

Numarul dosarelor (contestatiilor) solutionate de C.N.S.C. in anul 2009  
a crescut cu 38,39% comparativ cu 2008



În ciuda numărului extrem de mare de dosare (contestații) primite în anul **2009** de către C.N.S.C. și a subdimensionării schemei de personal a instituției, totuși completele de soluționare a contestațiilor din cadrul Consiliului au reușit performanța de a soluționa un dosar într-un termen mediu de **19** zile, încadrându-se astfel în termenul stipulat de art. 276. alin. 1 din O.U.G. nr. 34/2006, respectiv de a soluționa un dosar „în termen de **20** de zile de la data primirii dosarului achiziției de la autoritatea contractantă, iar în cazuri justificate acest termen putând fi prelungit cu **10** zile”.

### TERMEN MEDIU DE SOLUTIONARE A UNEI CONTESTATII DE CATRE C.N.S.C. in perioada 2006 - 2009



În conformitate cu art. 281 alin.1 din O.U.G. nr. 34/2006, deciziile C.N.S.C. pot fi atacate cu plângere la Curțile de Apel - secția de contencios-administrativ și fiscal în a cărei rază se află sediul autorității contractante, atât de către operatorii economici, cât și de autoritățile contractante implicate într-o procedură de achiziție publică.

Astfel, pe parcursul anului **2009**, din totalul de **7.360** de decizii emise de C.N.S.C., numai **784 (10,65%)** au fost atacate cu plângere la Curțile de Apel, iar dintre acestea doar **89** au fost admise, ceea ce reprezintă un procent de **1,2%** din totalul deciziilor emise de Consiliu în anul **2009**.

Dacă ne raportăm la intervalul de timp scurs între **2006** și **2009**, se observă că din cele **18.092** decizii emise de C.N.S.C., numai **2.016 (11,14%)** au fost atacate cu recurs la Curtea de Apel, însă dintre acestea doar **298** au fost admise, ceea ce înseamnă un procent de **1,65%** din totalul deciziilor emise de Consiliu în perioada menționată.

## TENDINȚE PENTRU ANUL 2010

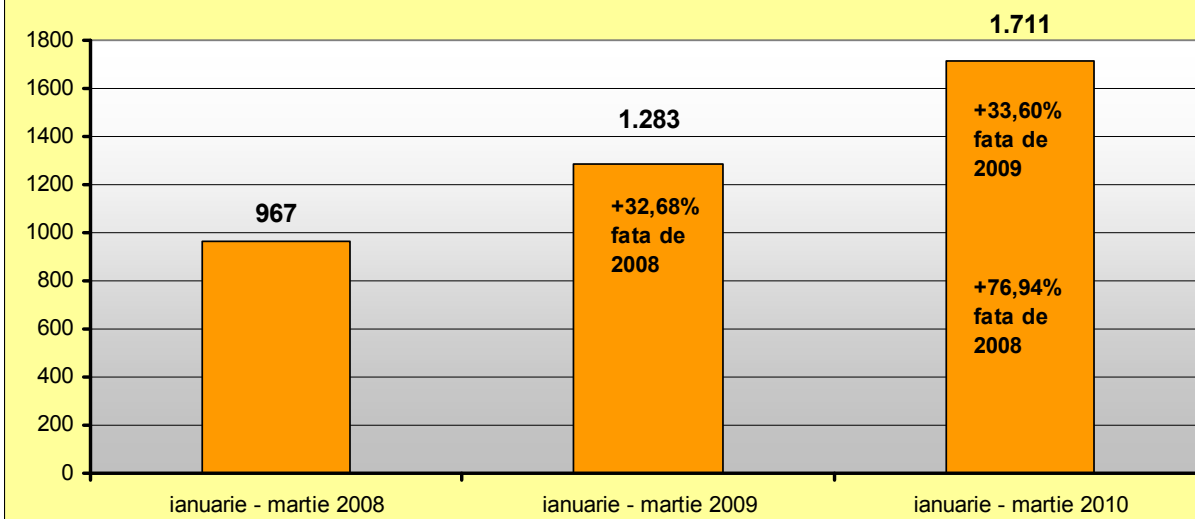
Pe parcursul primului trimestru al anului **2010**, activitatea C.N.S.C. a cunoscut o dinamică constantă cu cea înregistrată anul trecut, instituția având un rol activ în sistemul achizițiilor publice, fiind un garant al respectării principiilor fundamentale consacrate de legislația în vigoare.

Datele oficiale aferente anului **2010** arată că numărul contestațiilor formulate de agenții economici continuă să cunoască o creștere exponențială comparativ cu perioadele similare din anii precedenți, în contextul în care schema de personal a C.N.S.C. a rămas nemodificată de la finalul anului **2007**.

Motivele acestei tendințe crescătoare, care ar putea împiedica buna derulare a activității C.N.S.C. în cazul în care schema de personal a instituției nu va fi redimensionată sunt extrem de simple. Primul al fi acela că pe fondul actualei crize economice agenții economici au devenit foarte interesați să participe la majoritatea competițiilor în care sunt în joc banii publici. Cel de-al doilea rezidă din încrederea pe care C.N.S.C. și-a câștigat-o în mediul economic.

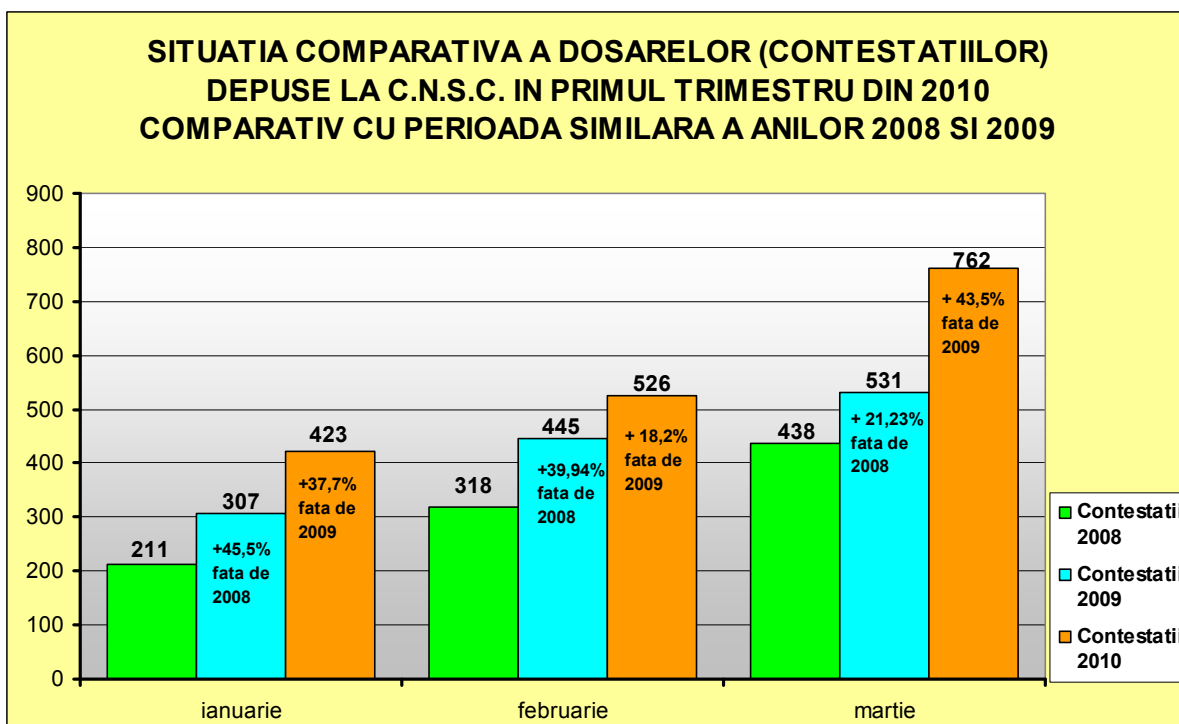
Astfel, în primele trei luni ale anului **2010** numărul dosarelor (contestațiilor) depuse la C.N.S.C. a crescut cu **33,6%** comparativ cu perioada similară a anului precedent și cu **76,94%** comparativ cu perioada similară a anului **2008**.

**SITUATIA DOSARELOR (CONTESTATIILOR) DEPUSE  
LA C.N.S.C. IN PRIMUL TRIMESTRU  
AL ANILOR 2008, 2009 si 2010**



Datele oficiale existente la sediul Consiliului referitoare la situația depunerii dosarelor (contestațiilor) la C.N.S.C. pe fiecare lună din primul trimestru al anului curent arată o puternică tendință de creștere a numărului de dosare (contestații) comparativ cu perioadele similare din anii **2008** și **2009**:

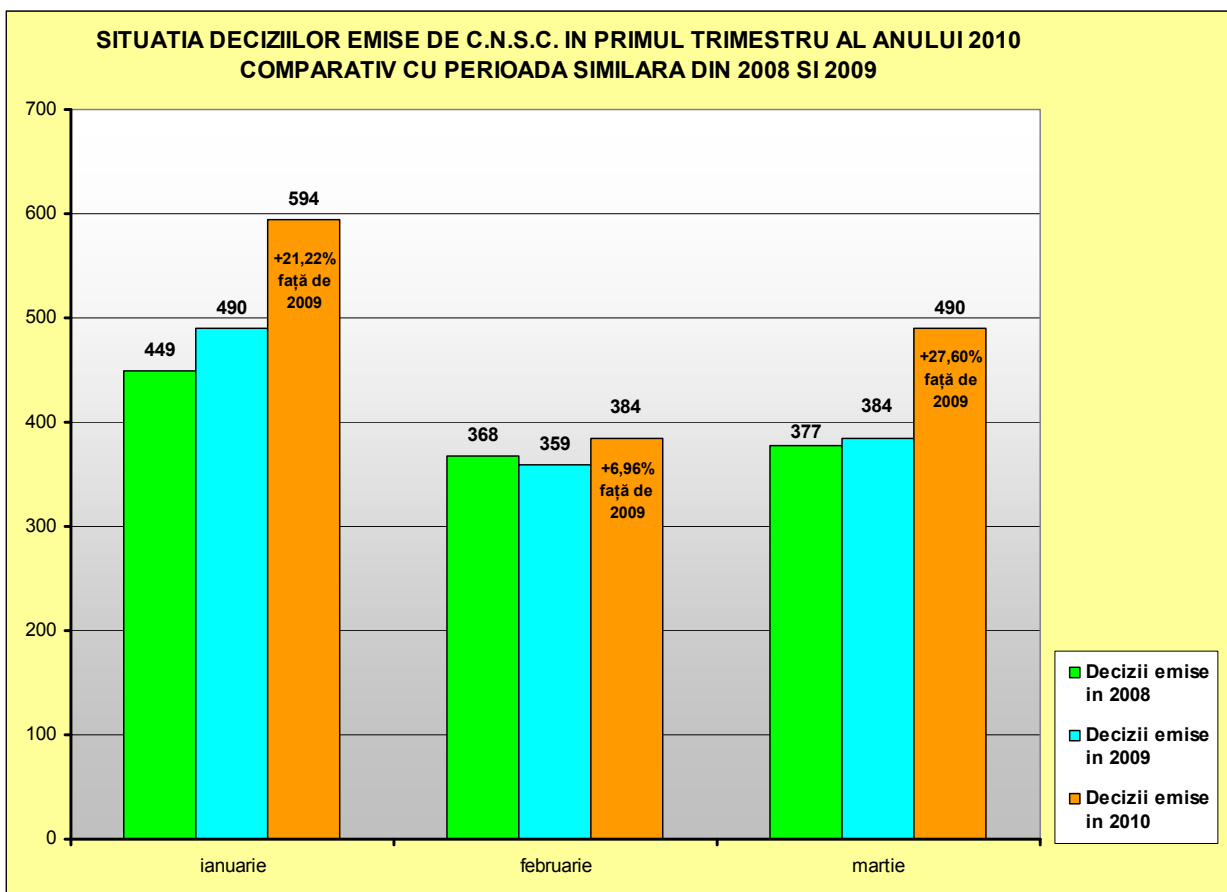
- **ianuarie** - + **37,7%** comparativ cu perioada similară a anului **2009**;  
- + **100,47%** comparativ cu perioada similară a anului **2008**;
- **februarie** - + **18,2%** comparativ cu perioada similară a anului **2009**;  
- + **65,41%** comparativ cu perioada similară a anului **2008**.
- **martie** - + **43,50%** comparativ cu perioada similară a anului **2009**;  
- + **73,97%** comparativ cu perioada similară a anului **2008**.



Chiar și în aceste condiții deosebite în care schema de personal a C.N.S.C. a rămas nemodificată, completele de soluționare a contestațiilor din cadrul instituției au reușit să depășească performanțele anilor precedenți, în contextul în care întreg personalul instituției a lucrat inclusiv sâmbăta și duminica fără a fi remunerat.

Astfel, în primele trei luni ale anului curent, completele de soluționare a contestațiilor au emis **1.468** de decizii, după cum urmează:

- **ianuarie** - **594 (+21,22%** comparativ cu perioada similară a anului **2009)**;
- **februarie** - **384 (+6,96%** comparativ cu perioada similară a anului **2009)**;
- **martie** - **490 (+27,60%** comparativ cu perioada similară a anului **2009)**.

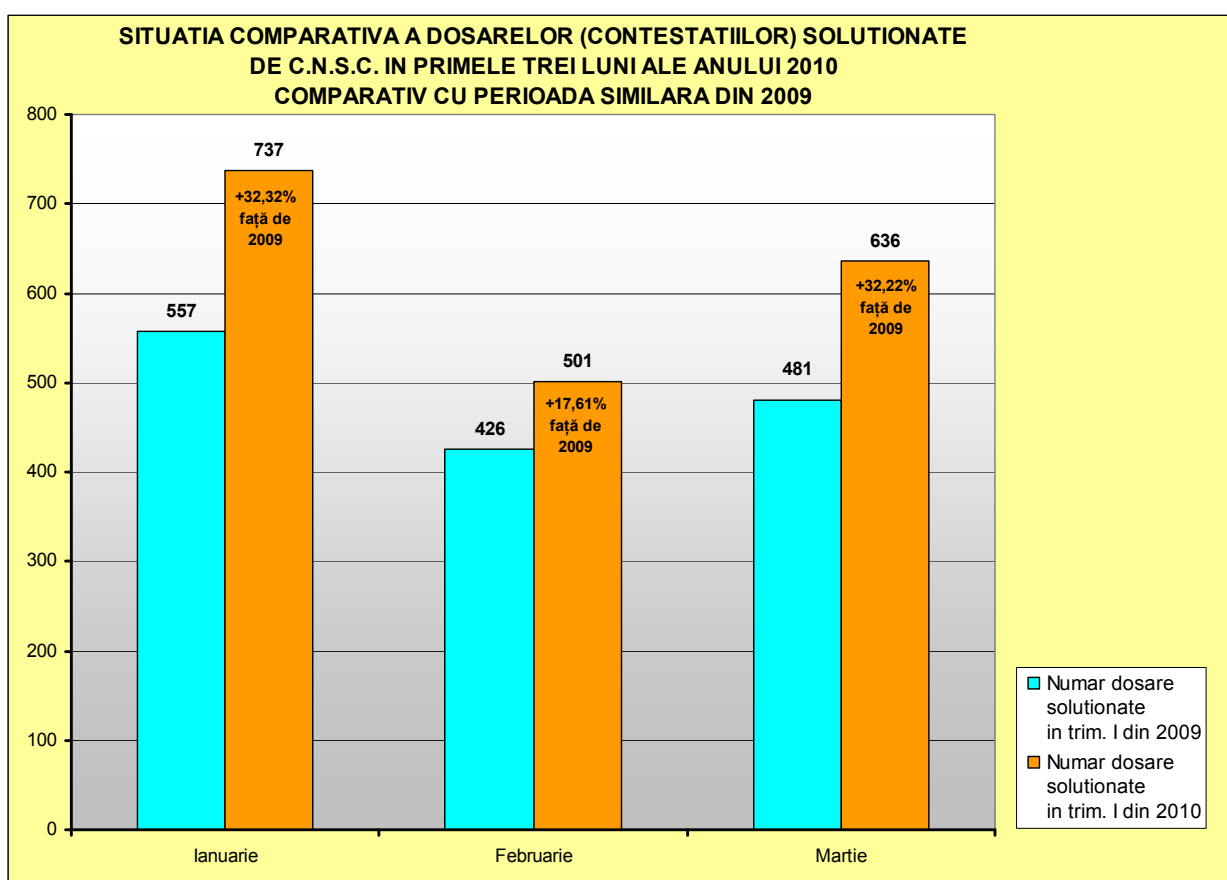


Dacă raportăm numărul total de decizii emise de C.N.S.C. în primele trei luni ale anului **2010** la perioada similară a anilor precedenți, se observă că în perioada de referință completele de soluționare a contestațiilor au emis cu **19,06%** mai multe decizii comparativ cu aceeași perioadă a anului **2009** și cu **22,95%** mai multe decizii comparativ cu primul trimestru al anului **2008**.

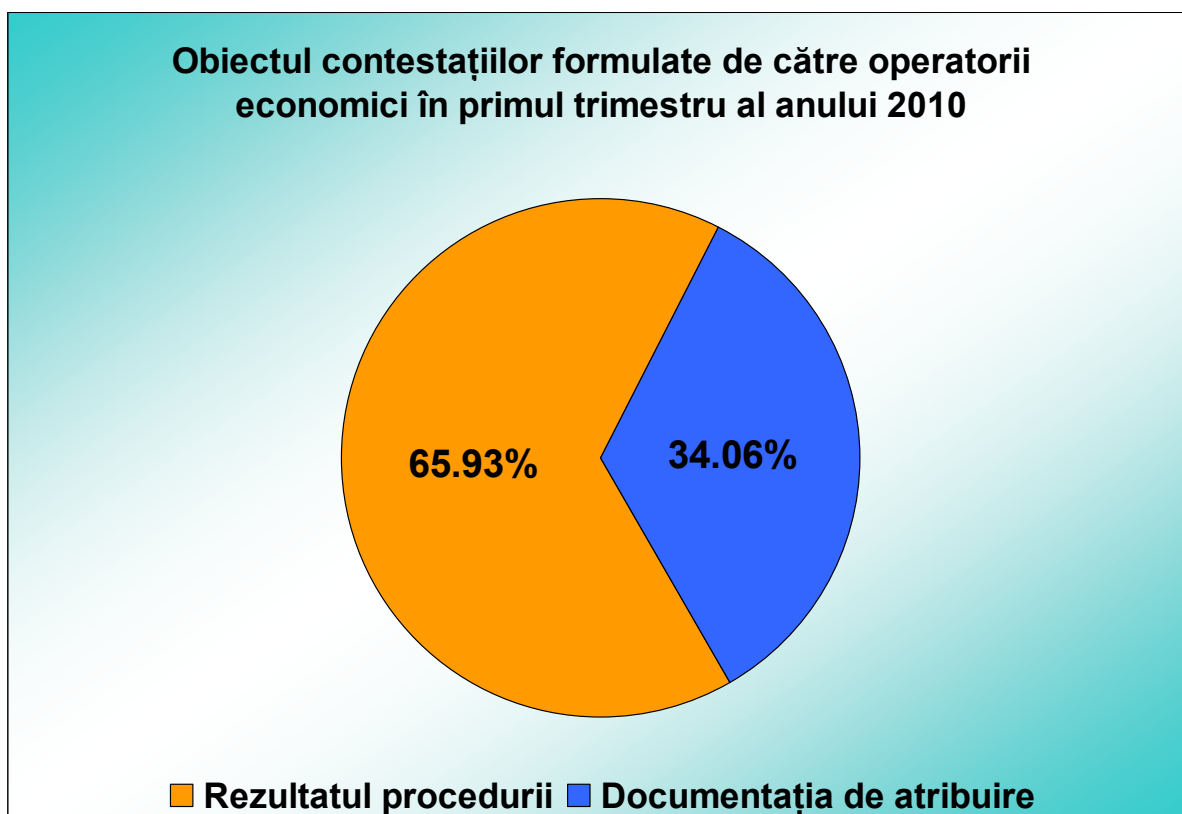
În ceea ce privește dosarele soluționate de C.N.S.C în primele trei luni din **2010**, statisticile oficiale arată că cele **1.468** de decizii emise au condus la soluționarea a **1.874** de dosare (**+28%** comparativ cu perioada similara a anului **2009**).

Defalcată pe luni, statistica soluționării dosarelor arată astfel:

- **ianuarie** - **636 dosare** (+32,22% comparativ cu perioada similară a anului **2009**);
- **februarie** - **501 dosare** (+17,61% comparativ cu perioada similară a anului **2009**);
- **martie** - **737 dosare** (+32,32% comparativ cu perioada similară a anului **2009**).



Analizând obiectul contestațiilor formulate de către operatorii economici, în primul trimestru al anului curent, rezultă că **34,06%** privesc documentația de atribuire iar **65,93%** rezultatul procedurii.





## ■ CONCLUZII ȘI PROPUNERI

Studiind datele menționate anterior și raportându-ne la experiența anilor precedenți, se apreciază că pe parcursul acestui an numărul contestațiilor formulate la C.N.S.C. va cunoaște o creștere de aproximativ **40%** comparativ cu anul precedent.

Pe fondul “înghețării” schemei de personal a C.N.S.C., această evoluție ar putea genera o serie de efecte negative care vor avea un impact imediat în ceea ce privește achizițiile publice, în general și reducerea semnificativă a absorției fondurilor europene, în mod special (se vor repercuta negativ în activitatea Consiliului, dar și pe piața achizițiilor publice din România).

Așa cum s-a precizat în prezentarea datelor aferente anului **2009**, termenul maxim de soluționare a unei contestații este, conform art. 276. alin. 1 din O.U.G. nr. 34/2006 de **20** de zile de la data primirii dosarului achiziției publice de la autoritatea contractantă, la care se mai pot adăuga alte **10** zile „în cazuri temeinic justificate”.

Pe parcursul anului trecut, în contextul în care schema de personal nu a cunoscut nicio suplimentare, iar numărul dosarelor (contestațiilor) a avut o creștere cu **41,45%** comparativ cu anul **2008**, termenul mediu de soluționare al unei contestații s-a majorat cu 5 zile comparativ cu media anului precedent, ajungând la **19** zile.

În acest an, pe fondul majorării numărului de contestații, există pericolul ca termenul mediu de soluționare a unei contestații să crească (chiar la limita maximă impusă de art. 276. alin. 1 din O.U.G. nr. 34/2006), ținând cont de faptul că schema de personal a Consiliului nu a fost redimensionată în raport cu complexitatea activității derulate.

Mai mult, există riscul ca, în cazul unei creșteri continue a numărului de contestații, fără o suplimentare a personalului existent, să asistăm la nerespectarea termenelor legale de soluționare a acestora.

În plan intern, nerespectarea termenelor legale de soluționare a contestațiilor va genera o reacție în lanț care va influența negativ funcționarea sistemului autohton de achiziții publice, începând cu autoritățile contractante sau operatorii economici și terminând cu autoritățile de management.

Astfel, câteva dintre efectele anterior menționate ar putea fi:

- decredibilizarea C.N.S.C. atât pe plan intern, cât și extern (instituția este extrem de apreciată pentru activitatea derulată până în prezent de către reprezentanții DG Piață Internă și Servicii și ai DG REGIO din cadrul CE, fiind considerată drept un exemplu de eficiență și transparență);
- aglomerarea instanțelor Curților de Apel cu un număr important de dosare rezultate de pe urma plângerilor care ar putea fi făcute de actorii de pe piața achizițiilor publice împotriva deciziilor C.N.S.C.;
- întâzieri în derularea / implementarea proiectelor europene, implicit în absorbția fondurilor europene.

Trebuie menționat că toate aceste posibile aspecte negative care s-ar putea repercuta asupra funcționării pieței achizițiilor publice, au fost reliefate în diverse ocazii oficiale și de reprezentanții CE, în special de Excelența Sa, domnul Anastassios Bougas - reprezentant DG REGIO pentru România.

## **PROPUNERI PENTRU ANUL 2010**

Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor își propune pe anul **2010** continuarea sprijinirii și dezvoltării sistemului de achiziții publice prin soluționarea cu celeritate a contestațiilor formulate în cadrul procedurilor formulate și cu respectarea întocmai a principiilor consacrate de legislația în materie.

În acest scop, CNSC va urmări cu prioritate pe parcursul anului **2010** realizarea următoarelor obiective:

- dezvoltarea bazei statistice a instituției în vederea identificării cauzelor și motivelor care determină formularea de contestații; în acest sens se va înființa în cadrul instituției un compartiment de statistică și IT;
- dezvoltarea unui sistem electronic de împărțire aleatorie a dosarelor, similar modului de împărțire de la nivelul instanțelor judecătorești;
- încheierea unor Protocoale de colaborare instituțională cu alte autorități în domeniul achizițiilor publice, în special cu ANRMAP, UCVAP, Consiliul Concurenței;
- asigurarea unei transparențe totale în ceea ce privește activitatea CNSC, inclusiv prin montarea la sediul instituției de „bancomate informatice”.

Consiliul apreciază sprijinul constant acordat de Parlamentul României și este determinat ca alături de comisiile parlamentare de specialitate să contribuie în mod activ la dezvoltarea, promovarea și îmbunătățirea sistemului de achiziții publice.

**PREȘEDINTE C.N.S.C.**  
**LEHEL- LORAND BOGDAN**