

## Resurse umane mai ieftine pentru beneficiarii de Fonduri Structurale

*sinteză realizată de consultanții ConsTrain, participanți la seminarul „Fondul Social European”, 19 aprilie 2007, Giurgiu*

„Vrem să ajutăm beneficiarii proiectelor” a fost mesajul general transmis de reprezentanții Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse (MMFES) în cadrul **seminarului „Fondul Social European”, organizat în data de 19 aprilie 2007, la Giurgiu**, în colaborare cu Comisia Europeană (Direcția Generală Ocupare, Afaceri Sociale și Oportunități Egale) și Ministerul Internelor și Reformei Administrative din România.

Seminarul se încadrează într-o serie de 8 evenimente similare, derulate în fiecare din cele 8 regiuni de dezvoltare ale României, de către MMFES și Comisia Europeană. Scopul întâlnirilor dintre autorități și potențialii beneficiari ai proiectelor este unul dublu:

- diseminarea informațiilor privind Fondul Social European și a programelor finanțate din acest fond;
- prezentarea exemplelor de bune practici din Uniunea Europeană și România în proiecte de resurse umane.

La eveniment au participat peste 50 de persoane, reprezentanți ai autorităților și instituțiilor publice, dar și ai firmelor private interesate de pregătirea și implementarea de proiecte finanțate din Fondul Social European, în cadrul Programelor Operaționale „Dezvoltarea Resurselor Umane” și „Dezvoltarea Capacității Administrative”.

Pe lângă prezentarea celor două programe operaționale, principalele elemente de interes aduse la cunoștința participanților sunt următoarele:

- Programul Operațional Sectorial „Dezvoltarea Resurselor Umane” (**POS DRU**) se află în plină negociere cu direcțiile de specialitate din Comisia Europeană, estimându-se că **aprobarea sa va fi obținută în luna iunie 2007**;
- MMFES desfășoară o campanie intensă de pregătire a structurilor instituționale care vor gestiona aceste fonduri în România. În acest sens, **stadiul completării schemei de personal pentru gestionarea POS DRU**, prezentat de Dl. Valer Bindea, Secretar de Stat în cadrul MMFES, este următorul:
  - o Autoritatea de Management (AM POS DRU) de la nivelul MMFES are 60 de persoane angajate;
  - o Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă (Organism Intermediar) are 30 de persoane angajate;
  - o Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului (Organism Intermediar) are 70 de persoane angajate, dintr-un necesar de 86;
  - o Cele 8 organisme intermediare de la nivelul regiunilor de dezvoltare au încadrat 210 persoane dintr-un necesar de 350;
- începând cu luna mai 2007 AM POS DRU și organismele intermediare vor asigura **instruirea a 3.000 promotori** care să pregătească proiecte finanțabile din POS DRU;
- beneficiarii vor putea primi **pre-finanțare** astfel:
  - o 20% din valoarea proiectului, pentru axele prioritare 1-5 ale POS DRU;

- 40% din valoarea totală a contractului semnat cu furnizorii de bunuri sau prestatorii de servicii, în cazul axei prioritare nr. 6;
- **în circa 2-3 săptămâni** va apărea cea de-a **doua variantă a Programului Complement** (ce va purta denumirea de Document Cadru pentru Implementarea POS DRU);
- **depunerea proiectelor pentru a primi finanțare din POS DRU se va face electronic, în sistem on-line.** Solicitanții de finanțare vor avea la dispoziție un formular electronic, ușor de completat, la care vor atașa cererea de finanțare și celelalte documente anexă solicitate. În momentul transmiterii proiectului la organismul intermediar responsabil, solicitantul de finanțare urmează să primească un număr de proiect;
- **mecanismul de selecție a proiectelor se va baza pe principiul „primul venit, primul servit”,** solicitanții de finanțare putând depune proiecte până la epuizarea surselor financiare disponibile. Un solicitant de finanțare urmează a aștepta în medie **2 săptămâni pentru a primi răspunsul** privind acceptarea/neacceptarea proiectului depus pentru finanțare. Dacă proiectul este respins, solicitantul în cauză îl poate îmbunătăți și depune din nou;
- se va pune un accent deosebit pe **transparența procesului de evaluare și selecție a proiectelor**, ce va fi asigurată prin următoarele:
  - o comisie de evaluare va fi compusă din 3 evaluatori, o parte dintre aceștia fiind independenți (adică din afara structurilor administrative implicate în gestionarea POS DRU);
  - evaluatorii nu se vor cunoaște între ei, fiecare având relație numai cu organismul intermediar pentru care fac evaluarea proiectelor;
  - evaluatorii nu vor cunoaște care este identitatea solicitantului de finanțare, ei primind proiectul în format electronic, doar numerotat;
  - decizia finanțării sau nu a proiectului urmează a se lua prin calcularea mediei notelor acordate de fiecare dintre cei trei evaluatori;
- după estimările autorităților, prezentate de Directorul General al AM POS DRU, Dna. Cristina Iova, **liniile de finanțare** (programele) în cadrul cărora urmează a se depune proiecte **vor fi deschise în luna iunie** (pentru axele prioritare 1, 2 și 4 ale POS DRU), **respectiv în luna septembrie** (pentru axele prioritare 3, 5 și 6 ale POS DRU);
- beneficiarii vor avea în principal legătură cu un Organism Intermediar, care primește proiecte, le evaluează, comunică decizia de finanțare, semnează acordul de finanțare cu beneficiarul, certifică cheltuielile realizate de beneficiar în cadrul proiectului, monitorizează proiectele ș.a. Legătura cu AM POS DRU apare în momentul decontării, aceasta fiind cea care efectuează plățile către beneficiari. De asemenea, numai AM POS DRU are autoritatea de a da dispoziții regulatorii, de interpretare a unor prevederi privind gestionarea și implementarea proiectelor finanțate din POS DRU.

Un element foarte important, prezentat de Dna. Cristina Iova, este legat de **decizia AM POS DRU de a sprijini potențialii beneficiari să asigure contribuții financiare cât mai mici (cofinanțare) în cadrul proiectelor.** Astfel, se negociază cu reprezentanții Comisiei Europene, ca **procentele de cofinanțare să varieze între 0 și 5-6%**, inclusiv pentru beneficiarii privați. În acest sens, AM POS DRU a decis să notifice la Comisia Europeană schemele de ajutor de stat incidente în implementarea POS DRU.

Astfel, **proiectele de resurse umane devin interesante și pentru mediul privat** care, pe celelalte programe operaționale, poate primi în general finanțare de 50% (se poate ajunge la maxim 70% pentru întreprinderile mici, în anumite condiții).

Un element deosebit de important pentru implementarea proiectelor finanțate din Fonduri Structurale și de Coeziune, prezentat de Dl. Codrin Vulcu, purtător de cuvânt al Autorității Naționale de Reglementare și Monitorizare a Achizițiilor Publice, privește faptul că **beneficiarii de finanțare, atât autoritățile/instituțiile publice și organizațiile neguvernamentale, cât și firmele private, vor trebui să aplice legislația privind achizițiile publice** (OUG nr. 34/2006 cu normele de punere în aplicare aferente). Acest element este stipulat atât în legislația menționată, cât și în art. 7 al Protocolului privind condițiile și aranjamentele referitoare la admiterea republicii Bulgaria și României în Uniunea Europeană, parte integrantă a Tratatului de aderare a Bulgariei și României la Uniunea Europeană.

### **Nota 1: Definiții**

**solicitant de finanțare** – persoana juridică, de drept public sau privat, care solicită finanțare din Fonduri Structurale, depunând în acest sens un proiect

**beneficiar de finanțare** – persoana juridică, de drept public sau privat, care a obținut finanțarea proiectului depus

### **Nota nr. 2: Organismele intermediare pentru POS DRU**

- Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului;
- Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă;
- 8 Organisme Intermediare Regionale;
- Consiliul Național pentru Dezvoltarea Învățământului Profesional și Tehnic
- 2 organisme intermediare care urmează a fi desemnate prin licitație publică

***Echipa ConstTrain***