



Delegația Comisiei Europene în  
România

# ***RAPORTUL DE ȚARĂ 2004***

***RAPORT DE ȚARĂ privind progresele înregistrate de România în perspectiva aderării***



## ***RAPORTUL DE ȚARĂ***

- Agenda 2000 (iulie 1997):

*Comisia a declarat că va raporta în mod regulat Consiliului asupra progresului înregistrat de fiecare țară candidată în perspectiva aderării, conform criteriilor de la Copenhaga.*

- Rapoartele de Țară sunt realizate anual de către Comisia Europeană

### **România**

- **Primul Raport de Țară - noiembrie 1998**
- **Raportul de Țară 2004 – ne așteptăm să fie ultimul raport**



## ***RAPORTUL DE ȚARĂ***

### **Bazat pe:**

- informații privind gradul de îndeplinire a criteriilor de aderare furnizate de către Guvernul României;
- rapoartele Parlamentului European;
- informații de la Statele Membre;
- rapoarte ale Delegației Comisiei Europene în România;
- statistici;
- rapoarte, analize și opinii ale organizațiilor internaționale, ale instituțiilor financiare internaționale etc.



# ***RAPORTUL DE ȚARĂ***

## **Structura**

- A. Introducere - Relațiile dintre Uniunea Europeană și România;
- B. Criteriile de aderare
  - 1. **Criteriul politic** (democrația și statul de drept, drepturile omului și protecția minorităților)
  - 2. **Criteriul economic** (existența unei economii de piață funcțională, capacitatea de a face față presiunilor concurențiale și forțelor pieței din UE)
  - 3. **Capacitatea de a-și asuma obligațiile de Stat Membru** (evaluarea fiecărui capitol de negociere)
- C. Concluzii
- D. Parteneriatul de Aderare – Evaluare generală + Principalul instrument de orientare a eforturilor României în pregătirea pentru aderarea la UE



# RAPORTUL DE ȚARĂ 2004

## I. CRITERIUL POLITIC

## Democrația și statul de drept (1)

### « România îndeplinește criteriile politice »

- (+) Revizuirea Constituției – oct 2003 ⇒ Numeroase schimbări mai ales în ceea ce privește descentralizarea și procesul legislativ
- (+) Transparență îmbunătățită a procesului decizional  
⇒ Reforma funcției publice, descentralizare și deconcentrare, coordonarea politicilor
- (+) Strategia reformei Administrației Publice lansată în mai 2003  
⇒ CSM + Adoptarea celor 3 legi din pachetul legislativ de reformă – ar trebui să ducă la un sistem judiciar mai independent și eficient
- (+) Reforma sistemului judiciar



# RAPORTUL DE ȚARĂ 2004

## I. CRITERIUL POLITIC

## Democrația și statul de drept (2)

- (-) În general, capacitatea administrativă rămâne limitată – în special în sistemul judiciar
- (-) Reformele adoptate trebuie să fie complet aplicate și puse în practică
- (-) Corupția rămâne o problemă serioasă și răspândită la toate nivelurile societății
  - ⇒ Judecătorii continuă să raporteze încercări ale executivului de a interveni în dosare punctuale
  - ⇒ Sunt necesare eforturi suplimentare pentru a asigura independența, eficacitatea și responsabilitatea PNA



# ***RAPORTUL DE ȚARĂ 2004***

## ***I. CRITERIUL POLITIC***

## **Drepturile omului și protecția minorităților (1)**

(+) Protecția copilului

⇒ Introducerea de standarde naționale pentru serviciile de protecție a copilului și reguli stricte pentru adopțiile internaționale

(-) Libertatea de exprimare

⇒ Situația economică a numeroase organizații mass media rămâne precară

(-) Supraaglomerarea penitenciarelor

(-) Tratamente rele în perioada de detenție

⇒ Trebuie continuate eforturile în vederea rezolvării acestor probleme



## ***RAPORTUL DE ȚARĂ 2004***

### ***I. CRITERIUL POLITIC***

### **Drepturile omului și protecția minorităților (2)**

(-) Traficul de ființe umane

⇒ Trebuie continuate eforturile în  
vederea rezolvării problemei

(+/-) Implementarea strategiei  
pentru persoanele de etnie  
roma, având ca scop în mod  
explicit combaterea  
discriminării, dar discriminarea  
de facto a minorității rome  
rămâne larg răspândită





## RAPORTUL DE ȚARĂ 2004

### II. CRITERIUL ECONOMIC

### Existența economiei de piață (1)

**“România îndeplinește criteriul unei economii de piață funcționale.”**

- (+) Progrese în stabilizarea situației macroeconomice ⇒ Stabilizarea macroeconomică trebuie protejată
- (+) Creștere economică ⇒ Creșterea PNB = 6.1% în primul sfert al anului 2004
- (+/-) Reducerea inflației, **deși aceasta rămâne crescută** ⇒ 14% (sfârșitul 2003)
- (+) Rata șomajului rămâne destul mică ⇒ Rata șomajului este în medie de 6.3 %



# ***RAPORTUL DE ȚARĂ 2004***

## ***II. CRITERIUL ECONOMIC***

### **Existența economiei de piață (2)**

(+/-) Privatizările au fost accelerate în mod accentuat, dar procesul este încă nefinalizat

(+) Progrese pe calea cea bună în sectorul energetic, minier și căilor ferate

(-) Acumularea de arierate

(-) Reticențe în utilizarea procedurilor falimentului



## ***RAPORTUL DE ȚARĂ 2004***

### ***II. CRITERIUL ECONOMIC***

### **Existența economiei de piață (3)**

(-) Probleme substanțiale la nivel  
micro-economic

- climatul afacerilor
- corupția

⇒ Progrese substanțiale în funcționarea  
sistemului judiciar și a administrației  
publice ar contribui la îmbunătățirea  
climatului general al afacerilor

(+) România trebuie:

- să mențină mixul de politică  
prudențială
- să întărească disciplina financiară
- să asigure durabilitatea fiscală



## **RAPORTUL DE ȚARĂ 2004**

### **II. CRITERIUL ECONOMIC**

***“ O punere în practică hotărâtă a programului său de reforme structurale ar trebui să permită României să facă față presiunilor concurențiale și forțelor de piață din cadrul Uniunii.”***

**Capacitatea  
de a face față  
presiunilor  
concurențiale  
și forțelor de  
piață din  
Uniune**

- (+/-) Creșterea rolului jucat de IMM-uri depinde de îmbunătățirea climatului afacerilor și de accesul mai ușor la finanțare.
- (+/-) Intervenția Guvernului s-a redus în mod clar de-a lungul perioadei de raportare, dar intervențiile discriminatorii nu au dispărut în totalitate.
- (+) Economia României a devenit din ce în ce mai deschisă, UE fiind principalul ei partener comercial.
- (+) Integrarea comercială crescută a fost însoțită de a schimbare graduală a modelului comercial spre o creștere a activităților cu valoare-adăugată mare



## ***RAPORTUL DE ȚARĂ 2004***

### **III. Capacitatea de asumare a obligațiilor de Stat Membru (1)**

#### ***(+) Progrese în adoptarea și aplicarea acquis-ului:***

*Cap 1. Libera circulație a mărfurilor*

*Cap 2. Libera circulație a persoanelor* ⇒ Continuarea alinierii referitoare la recunoașterea reciprocă a calificărilor profesionale și libera circulație a muncitorilor

*Cap 3. Libera circulație a serviciilor* => Întărirea cadrului legislativ referitor la serviciile de intermediere financiară și sectorul asigurărilor



## ***RAPORTUL DE ȚARĂ 2004***

### **III. Capacitatea de a-și asuma obligațiile de Stat Membru (2):**

#### ***(+) Progrese în adoptarea și implementarea acquis-ului:***

##### *Cap 7. Agricultură*

⇒ Sunt necesare eforturi susținute și resurse financiare pentru realizarea investițiilor necesare aplicării legislației comunitare

##### *Cap 14. Energie*

⇒ Alinierea în continuare la acquis și restructurarea piețelor de energie

##### *Cap 21. Politica regională și coordonarea instrumentelor structurale*

⇒ Adoptarea Planului Național de Dezvoltare 2004-2006 și desemnarea tuturor Autorităților de gestionare



## ***RAPORTUL DE ȚARĂ 2004***

### **III. Capacitatea de a-și asuma obligațiile de Stat Membru (3):**

#### **(-) Progrese necesare în alte domenii**

- Cap 6. Politica în domeniul concurenței* ⇒ Urgent trebuie ca legislația în domeniul ajutoarelor de stat să fie complet aliniată și îmbunătățită considerabil performanța în domeniul ajutoarelor de stat
- Cap 13. Politica socială și ocuparea forței de muncă* ⇒ Trebuie acordată o atenție sporită promovării dialogului social, îmbunătățirii stării de sănătate a populației + consolidată cu prioritate capacitatea administrativă referitoare la gestionarea Fondurilor Economice și Sociale
- Cap 22. Mediul* ⇒ Capacitatea administrativă continuă să fie limitată din cauza lipsei resurselor (personal+buget)



## ***RAPORTUL DE ȚARĂ 2004***

### **III. Capacitatea de a-și asuma obligațiile de Stat Membru (3):**

#### **(-) Progrese necesare în alte domenii**

- Cap 24. Justiție și afaceri interne*
- ⇒ Capacitatea administrativă trebuie să fie consolidată în continuare + cadrul legal revizuit trebuie aplicat
  - ⇒ Capacitatea de aplicare trebuie să fie consolidată în mod semnificativ în special în următoarele domenii: *anti-corupție, lupta împotriva diverselor tipuri de crimă organizată și gestionarea frontierei*
- Cap 25. Uniunea vamală*
- ⇒ Orice taxe vamale având un efect echivalent asupra exporturilor în și importurilor din Uniune trebuie să fie înlăturate
  - ⇒ Capacitatea administrativă trebuie îmbunătățită





## ***RAPORTUL DE ȚARĂ 2004***

### **III. Capacitatea de a-și asuma obligațiile de Stat Membru (4)**

#### **(+) Au fost închise provizoriu 27 de capitole de negociere din 31.**

Pe ansamblu, alinierea cu acquis-ul comunitar a atins un nivel satisfăcător în marea majoritate a domeniilor.

(-) Pe ansamblu, ***capacitatea administrativă*** de a aplica și pune în practică efectiv legislația recent adoptată a fost consolidată, dar există încă loc pentru îmbunătățiri

*(achiziții publice, protecția drepturilor de proprietate industrială și intelectuală, protecția mediului)*



## ***DOCUMENTUL DE STRATEGIE***

- Publicat de Comisia Europeană în același timp cu Raportul de Țară
- Sinteză a stadiului procesului de extindere și a progreselor înregistrate de țările candidate
- Recomandări pentru acțiunile strategice viitoare în procesul de extindere



## ***DOCUMENTUL DE STRATEGIE 2004***

### ***Concluzii și recomandări***

- România a progresat în continuare pe parcursul ultimului an în aplicarea criteriilor de aderare.
- România continuă să îndeplinească criteriul politic.
- Ținând cont de progresele înregistrate, de performanțele în îndeplinirea obligațiilor și munca pregătitoare în curs, Comisia se așteaptă ca România să îndeplinească criteriului economic și de adoptare a acquis-ului și să fie pregătită să devină Stat Membru în ianuarie 2007.



## **DOCUMENT DE STRATEGIE 2004**

### ***Concluzii și recomandări***

- Comisia va depune toate eforturile necesare pentru ca obiectivul declarat al Consiliului European să fie îndeplinit:

***să încheie cu succes negocierile de aderare cu Bulgaria și România în 2004, pe baza meritelor fiecărei țări, în vederea semnării Tratatului de Aderare cât mai curând posibil în 2005.***

- Începând cu noiembrie 2005, Comisia va realiza anual rapoarte de monitorizare



## **DOCUMENT DE STRATEGIE 2004**

### ***Concluzii și recomandări***

- O clauză de salvagardare va fi introdusă în Tratatul de Aderare, ce va permite Comisiei Europene să recomande Consiliului amânarea datei aderării, fie pentru Bulgaria, fie pentru România, cu un an (ianuarie 2008)

în cazul în care

este foarte clar faptul că există un risc serios ca Bulgaria și România să fie evident nepregătite să-și asume obligațiile ce decurg din aderare la 1 ianuarie 2007 într-un număr important de sectoare.



## ***RAPOARTELE DE ȚARĂ***

- [www.infoeuropa.ro/raport2004](http://www.infoeuropa.ro/raport2004)
  - Rapoartele de țară (*limba engleză*)
  - Concluziile Rapoartelor de țară (*limba română*)
  - Declarațiile de presă ale Delegației Comisiei Europene
- <http://europa.eu.int/comm/enlargement/index.htm>